



# COMUNE DI GAMBOLO'

Provincia di Pavia

Data stampa 29-12-2023

**COPIA**

Codice Comune: 11205

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 84 DEL 22-12-2023

**Oggetto: RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONE PUBBLICHE AI SENSI DELL'ART. 20 D.LGS. 19.8.2016, N. 175 COME MODIFICATO DAL D.LGS. 16/06/2017 N. 100, DETENUTE DAL COMUNE DI GAMBOLO' ALLA DATA DEL 31/12/2022 - RICOGNIZIONE PERIODICA SULLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA AI SENSI ART. 5 DEL D.LGS. 23/12/2022, N.201 ALLA DATA DEL 31/12/2022**

### **Adunanza Pubblica, sessione Ordinaria, Prima convocazione**

L'anno duemilaventitre il giorno ventidue del mese di dicembre alle ore 10:00 in questo Comune e nella sala delle adunanze consiliari convocatosi il Consiglio Comunale a cura del Presidente NATALINO GAGLIAZZI, con avviso scritto che è stato consegnato a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, sotto la presidenza del PRESIDENTE DEL C.C. NATALINO GAGLIAZZI

Risultano

<b>COSTANTINO ANTONIO</b>	<b>P</b>
<b>PRECERUTI ANNA MARIA LUISA</b>	<b>P</b>
<b>INVERNIZZI MARCO</b>	<b>A</b>
<b>MAGNANI RICCARDO</b>	<b>P</b>
<b>LEZZI MARCO</b>	<b>P</b>
<b>VIOLA MARGHERITA</b>	<b>P</b>
<b>GAGLIAZZI NATALINO</b>	<b>P</b>
<b>BOLOGNA HELENA</b>	<b>A</b>
<b>MINETOLA PIERPAOLO</b>	<b>P</b>
<b>NAI ELENA</b>	<b>P</b>
<b>FABRINI MARA</b>	<b>A</b>
<b>MAZZUCCO DAVIDE</b>	<b>A</b>
<b>ZERBI ALESSANDRA ENRICA MADDALENA</b>	<b>P</b>

Assessori Esterni

Con l'intervento del SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa Dott.ssa Angela Maria Natale.

Il Presidente, premesso che essendo i Consiglieri Comunali assegnati al Comune in numero di 13 ed i presenti in numero di 9, l'adunanza è legale ai sensi del T.U.E.L. approvato con Decreto Legislativo 18/08/2000 N. 267, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a deliberare sulla seguente proposta, che è stata notificata ai consiglieri nei modi di legge e da ventiquattro ore depositata nella sala delle adunanze.

## **CITTA' DI GAMBOLO' – Delibera di C.C. N. 84 DEL 22-12-2023**

Viene illustrata l'unita relazione-proposta che, unitamente ai pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del vigente T.U.E.L., forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Successivamente il Presidente invita i Consiglieri a formulare i propri interventi su questo punto.

Il Presidente del Consiglio, Natalino Gagliazzi, introduce la proposta di delibera di cui al Punto 7) dell'odierno Odg all'oggetto *“RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONE PUBBLICHE AI SENSI DELL'ART. 20 D.LGS. 19.8.2016, N. 175 COME MODIFICATO DAL G.LGS. 16/06/2017 N. 100, DETENUTE DAL COMUNE DI GAMBOLO' ALLA DATA DEL 31/12/2022 - RICOGNIZIONE PERIODICA SULLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA AI SENSI ART. 5 DEL D.LGS. 23/12/2022, N.201 ALLA DATA DEL 31/12/2022”*

Il Sindaco riporta che, in merito alla presente proposta in trattazione, non vi sono variazioni di rilievo rispetto all'anno precedente significando che, l'unica società per la quale il comune deteneva partecipazioni risultava essere la Soc.Clr Spa già messa in liquidazione dalla Soc. medesima e, dichiarata fallita dal Tribunale di Pavia in data 04/07/2022. A seguire, il Sindaco invita la Responsabile del Servizio Affari Generali, rag. Angela Scaglione, affinché relazioni, con maggiore precisione, al riguardo.

La rag. Scaglione conferma quanto riferito da parte Sindaco precisando che, con il presente provvedimento, si è sostanzialmente preso atto del fallimento da parte di Clir spa quale unica società partecipata dell'ente.

Il Consigliere Elena Nai chiede se vi siano aggiornamenti in merito alla procedura fallimentare di Clir spa.

La rag. Scaglione asserisce che, ad oggi , non sono stati comunicati aggiornamenti in merito.

Il Sindaco riporta, in via del tutto ufficiosa, che sembrerebbe vi sia una società intenzionata all'acquisizione della vecchia sede.

Il consigliere Nai ringrazia per le precisazioni ricevute e, facendo espresso richiamo alla normativa del 2016 (decreto Madia) con la quale, è stato disposto che *“le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, ponendo particolare attenzione alla spese, predisponendo, ove ricorrano i presupposti un piano di riassetto ...”* afferma, suo malgrado, di dover prendere atto che questa legge non ha prodotto i risultati attesi in quanto, vedere decretato il fallimento di una società pubblica, non è di certo stato un ottimo risultato non solo per il Comune di Gambolò ma per tutti i restanti comuni Lomellini aderenti a Clir. Quando si parla di razionalizzazione, prosegue il consigliere, si pensa ad un provvedimento che anticipi il fallimento ovvero, la morte civile di quanto è stato fatto, ricordando altresì che parte dei soldi persi sono dei cittadini. Il consigliere conclude l'intervento auspicando che tale situazione possa risolversi nel più breve tempo possibile nella speranza che possano quantomeno essere pagati tutti i dipendenti.

Non essendovi altri interventi da parte dei Consiglieri Comunali,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Passa a votazione che, espressa in forma palese, dà il seguente risultato:

<b>COSTANTINO ANTONIO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>PRE CERUTI ANNA MARIA LUISA</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>INVERNIZZI MARCO</b>	<b>Assente</b>	
<b>MAGNANI RICCARDO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>LEZZI MARCO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>VIOLA MARGHERITA</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>GAGLIAZZI NATALINO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>BOLOGNA HELENA</b>	<b>Assente</b>	
<b>MINETOLA PIERPAOLO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>NAI ELENA</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>FABRINI MARA</b>	<b>Assente</b>	
<b>MAZZUCCO DAVIDE</b>	<b>Assente</b>	
<b>ZERBI ALESSANDRA ENRICA MADDALENA</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>

Per un totale di:

- Voti Favorevoli 9
- Voti Contrari 0
- Astenuti 0

Visto il risultato della votazione

### DELIBERA

- 1) Di approvare la proposta di deliberazione di cui in premessa che, unitamente ai pareri espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267/2000, costituisce la presente deliberazione

Di dichiarare, con separata e successiva votazione, la presente deliberazione, stante l'urgenza ed i seguenti risultati della votazione, immediatamente eseguibile:

<b>COSTANTINO ANTONIO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>PRE CERUTI ANNA MARIA LUISA</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>INVERNIZZI MARCO</b>	<b>Assente</b>	
<b>MAGNANI RICCARDO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>LEZZI MARCO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>VIOLA MARGHERITA</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>GAGLIAZZI NATALINO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>BOLOGNA HELENA</b>	<b>Assente</b>	
<b>MINETOLA PIERPAOLO</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>NAI ELENA</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>
<b>FABRINI MARA</b>	<b>Assente</b>	
<b>MAZZUCCO DAVIDE</b>	<b>Assente</b>	
<b>ZERBI ALESSANDRA</b>	<b>Presente</b>	<b>Favorevole</b>

<b>ENRICA MADDALENA</b>		
-------------------------	--	--

Per un totale di:

- Voti Favorevoli        9
- Voti Contrari         0
- Astenuti                0

Si dà atto che tutti gli interventi dei Consiglieri Comunali inerenti il presente argomento sono integralmente conservati in apposito file audio agli atti del Comune.



# Comune di Gambolò

Provincia di Pavia

SERVIZIO: SERVIZIO AFFARI GENERALI

## PROPOSTA DI DELIBERA PER IL CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONE PUBBLICHE AI SENSI DELL'ART. 20 D.LGS. 19.8.2016, N. 175 COME MODIFICATO DAL D.LGS. 16/06/2017 N. 100, DETENUTE DAL COMUNE DI GAMBOLO' ALLA DATA DEL 31/12/2022 - RICOGNIZIONE PERIODICA SULLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA AI SENSI ART. 5 DEL D.LGS. 23/12/2022, N.201 ALLA DATA DEL 31/12/2022**

**Premesso che:**

- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (*Testo unico in materia di Società a Partecipazione pubblica*) ha dettato condizioni e limiti all'assunzione ed al mantenimento delle partecipazioni degli Enti pubblici nelle società, nel perseguimento dei primari obiettivi sanciti all'art. 2, avuto cioè riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela della promozione della concorrenza e del mercato ed alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;
- a tal fine, ai sensi del combinato disposto dagli artt. 4, 5, 20 e 24 del citato D.Lgs. 175/2016, i Comuni devono procedere all'adozione di misure di dismissione/razionalizzazione delle partecipazioni non strategiche, ovvero sia le partecipazioni in società per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:
  - a) partecipazioni in società che non hanno ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, di cui all'art. 4, comma 1, del D.Lgs. 175/2016, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria ed in considerazione della possibilità di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
  - b) partecipazioni in società non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4 del D.Lgs. 175/2016, che, per le società in house, postula la conformità al modello legale, come declinato dallo stesso art. 4, comma 4, e dall'art. 16, D.Lgs. 175/2016, anche col richiamo agli artt. 5 e 192 del Codice contratti Pubblici;
  - c) partecipazioni in società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
  - d) partecipazioni in società che hanno conseguito, nel triennio precedente, un fatturato medio non superiore a un milione euro;
  - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio di interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;

- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 del testo Unico;
- ai fini della necessaria razionalizzazione, il D.Lgs. 175/2016 ha prescritto che ciascuna Amministrazione proceda:
  - entro il 30 settembre 2017, alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute alla data di entrata in vigore del D.Lgs medesimo (23 settembre 2016), individuando quelle che devono essere dismesse perché non rispondenti ai requisiti di cui agli artt. 4, 5, e 20 (art. 24 D.Lgs. 175/2016);
  - entro il 31 dicembre di ogni anno successivo, all'analisi dell'assetto delle società in cui detengono partecipazioni, predisponendo, al ricorrere dei presupposti, un piano di riassetto (art. 20 D.Lgs. 175/2016) per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione;

**Considerato che:**

- il Comune detiene l'8,72% del capitale azionario di CLIR SpA, società costituita per trasformazione del C.L.I.R. (Consorzio Lomellino Incenerimento Rifiuti) ai sensi dell'art. 155 TUEL, avente ad oggetto sociale *"L'assunzione, l'esercizio e la gestione dei servizi pubblici di igiene ambientale (...) e delle attività ad essi strumentali, connesse, complementari, assegnate dai Comuni Soci e/o provenienti da terzi enti giuridici pubblici o privati"* (art. 4 Statuto Clir);
- la partecipazione in CLIR SpA ha formato oggetto dell'atto di ricognizione straordinaria approvato ai sensi art. 24 D.Lgs. 175/2016 con delibera consiliare n. 26 del 27 settembre 2018, nonché – da ultimo – degli atti di revisione ordinaria approvati con delibera n. 53 del 23.12.2019, n. 45 del 31/12/2020; n. 59 del 16/12/2021 e n. 67 del 19/12/2022;

**RICHIAMATA**

la delibera n. 67 del 19/12/2022 con la quale l'organo consiliare, ai sensi dell'art. 20 del TUSP. ha provveduto ad effettuare la revisione periodica delle proprie partecipazioni possedute alla data del 31/12/2021 determinando, quanto segue:

1. *Di approvare la ricognizione al 31/12/2021 delle società in cui il Comune di Gambolò detiene partecipazioni, dirette o indirette, come disposto dall'art. 20 del D.Lgs 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.Lgs 16/06/2017 n. 100 e analiticamente dettagliata nella relazione tecnica allegato A) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;*

2. *Di prendere atto che dalla ricognizione effettuata emerge la messa in liquidazione della Società CLIR S.p.A. come deliberato dall'assemblea straordinaria dei soci in data 09/06/2021 e dichiarata fallita dal Tribunale di Pavia in data 04/07/2022;*

.....

**RITENUTO** per quanto sopra riportato di dover prendere atto dei seguenti presupposti:

- La Società CLIR SPA, affidataria del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, ha prestato la propria attività presso l'Ente scrivente sino alla data del 28.02.2021;
- Il Tribunale ordinario di Pavia con sentenza n. 40/2022 del 04/07/2022, ha dichiarato il fallimento della società;
- Alla luce di quanto sopra esposto, alla data della presente rilevazione, non si conoscono i tempi di conclusione della procedura fallimentare;

**RITENUTO** per le motivazioni già espresse nelle precedenti deliberazioni di consiglio comunale n. 53/2019, n. 45/2020. n. 50/2021, n. 67 del 19/12/2022, che qui si intendono

integralmente riportate e trascritte e considerato quanto accaduto nella compagina societaria CLIR S.p.A. come sopra riportato:

- di dover prendere atto della dichiarazione di fallimento della Società CLIR S.p.A. (sentenza 40/2022 emessa dal Tribunale di Pavia in data 04/07/2022), come risulta dalla ricognizione effettuata dall' Ente di cui alla relazione tecnica allegata alla presente (All. A) per costituirne parte integrante e sostanziale;

**RICHIAMATO** in particolare il punto 3 "Piano operativo di razionalizzazione della relazione tecnica (Allegato A)

**CONSIDERATO** che la ricognizione è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il Comune non possieda alcuna partecipazione, esito che comunque deve essere Comunicato alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15, TUSP;

## **RICHIAMATI**

- l'art. 42 del d.lgs. 267/2000 (TUEL);
- il d.lgs. 201/2022 di riordino dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- il decreto n. 639 del 31/8/2023 recante Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica: adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del d.lgs. n. 201 del 2022 (Ministero delle imprese e del made in Italy)

## **RILEVATO CHE:**

- l'art. 2, lett. c), del d.lgs. 201/2022 definisce servizi di interesse economico generale di livello locale o, più semplicemente, servizi pubblici locali di rilevanza economica i servizi erogati, o potenzialmente erogabili, verso un corrispettivo economico nell'ambito di un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico, oppure che potrebbero essere erogati, ma a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza;
- i servizi di interesse economico generale di livello locale, inoltre, sono servizi previsti dalla legge, oppure servizi che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

**TENUTO CONTO**, altresì, di quanto disposto dall'art. 2, lett. d), del d.lgs. 201/2022 che definisce i servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica quali servizi di interesse economico generale, di livello locale, suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione del servizio; i servizi a rete sono regolati da un'Autorità indipendente;

**CONSIDERATO** che l'art. 30 d.lgs. 201/2022 prevede che i comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, debbano effettuare una ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori;



**PRECISATO** che il Comune di Gambolò non rileva casi di servizi affidati a società in house oggetto della presente ricognizione, non si procede pertanto alla relativa relazione quale appendice al presente atto ai sensi del predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

**EVIDENZIATO** che la presente proposta è soggetta al parere preventivo dell'organo di revisione ai sensi dell'art. 239 c. 1 lett. b) n. 3), D.Lgs n. 267/2000;

### **SI PROPONE**

Per quanto in premessa indicato che qui si intende integralmente riportato e trascritto:

1. Di approvare la ricognizione al 31/12/2022 delle società in cui il Comune di Gambolò detiene partecipazioni, dirette o indirette, come disposto dall'art. 20 del D.Lgs 19/08/2016 n. 175 come modificato dal D.Lgs 16/06/2017 n. 100 e analiticamente dettagliata nella relazione tecnica allegato A) e nell'allegato A1) alla relazione, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
2. Di prendere atto del fallimento della Società CLIR S.p.A. come da dichiarazione del Tribunale di Pavia in data 04/07/2022;
3. Di precisare che tale provvedimento costituisce atto di indirizzo programmatico per le azioni da intraprendere da parte dell'ente in materia di società partecipate;
4. Di comunicare l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione ai sensi dell'art. 20, comma 3, del T.U.S.P., mediante gli appositi applicativi, al Ministero dell'Economia e delle Finanze ed alla competente sezione regionale della Corte dei Conti;
5. Di dare atto ai sensi dell'art. 30 D.Lgs 201/2022 che il Comune di Gambolò non rileva casi di servizi affidati in House providing oggetto della presente ricognizione e pertanto non si procede alla relativa relazione ai sensi dell'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;
6. Di dichiarare, l'atto conseguente alla presente proposta **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Gambolò, lì 15-12-2023

L'ASSESSORE PROPONENTE  
**F.to COSTANTINO ANTONIO**

PARERE ALLEGATO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE **OGGETTO:**  
**RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONE PUBBLICHE AI SENSI**  
**DELL'ART. 20 D.LGS. 19.8.2016, N. 175 COME MODIFICATO DAL D.LGS.**  
**16/06/2017 N. 100, DETENUTE DAL COMUNE DI GAMBOLO' ALLA DATA**  
**DEL 31/12/2022 - RICOGNIZIONE PERIODICA SULLA SITUAZIONE**  
**GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA**  
**AI SENSI ART. 5 DEL D.LGS. 23/12/2022, N.201 ALLA DATA DEL**  
**31/12/2022**

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. approvato con Dlgs 267/2000, si esprime parere Favorevole in ordine alla Regolarita' tecnica della proposta di deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE.

Il Responsabile di Servizio  
**F.to RAG. Angela Scaglione**

-----  
-----  
Ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. approvato con Dlgs 267/2000 e dell'art. 9 del D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, si esprime il seguente parere in ordine alla Regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria della proposta di deliberazione sottoposta al CONSIGLIO COMUNALE.

PARERE Favorevole

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
**F.to Dott.ssa Angela Maria Natale**

-----

Letto, approvato e sottoscritto.

*IL PRESIDENTE*  
**F.TO NATALINO GAGLIAZZI**

*IL SEGRETARIO COMUNALE*  
**F.TO Dott.ssa Angela Maria Natale**

## DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che copia della Deliberazione sopraestesa, è pubblicata all'Albo Pretorio dal \_\_\_\_\_ ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Addì,

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**F.TO Dott.ssa Angela Maria Natale**

Nello stesso giorno in cui è stato affisso all'Albo Pretorio, il presente verbale viene comunicato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'Art.125 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, N.267.

Copia conforme all'originale.

Addì,

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**Dott.ssa Angela Maria Natale**

## CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

A sensi dell'art. 124 T.U.E.L. D.Lgs 267/2000 si certifica che la su estesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio Comunale in data \_\_\_\_\_ e che diverrà esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 3, D.Lgs 267/2000, dopo il decimo giorno dalla pubblicazione.

IL SEGRETARIO COMUNALE  
**F.TO Dott.ssa Angela Maria Natale**